

邵阳市水利局

〔2023〕邵水字第 19 号（C 类）

对市政协十三届二次会议第 0118 号提案的答复

岳爱民等 2 位委员：

你们提出的《关于持续推进资江流域保护和治理的提案》收悉，现答复如下：

我市为水利大市，境内水系发达，溪河密布，5 公里以上河流 633 条，大中小型水库 1241 座，流经市境的河流主要分属资江、沅江、湘江、广西西江（珠江流域）四大水系。资江水系遍及全市九县市和市区，资江流域总面积 28211 平方公里，我市辖区流域面积 14755.3 平方公里，占全市国土面积的 70.8%，占资江总流域面积的 52%。资水源分西、南两源，西源（主源）赧水发源于我市城步，南源夫夷水发源于广西资源县，两水于邵阳县双江口汇合始称资水，流经邵阳县、北塔区、大祥区、双清区、新邵县、冷水江市、新化县、安化县、桃江县、益阳城区等市县区，于益阳市资阳区甘溪港注入洞庭湖，资水干流全长 465 公里（不含赧水 188km，653km），我市境内（双江口至新邵县筱溪电站）长度 113.7 公里，于新邵县坪上镇筱溪村流出市境。水情是邵阳最大的

履职办法》，进一步明确河（库）长履职方式、失职追责等内容，加强履职督查，出台《河长制工作督查制度》，进一步规范完善督查内容和方式，每季度开展一轮常态化暗访督查，适时开展专项督查，将日常督查作为年底考核的主要依据。**四是解决“动力不足”的问题。**充分发挥考核指挥棒的作用，出台我市《对河长制工作真抓实干成效明显县市区进一步加大激励支持力度的实施办法》，对河长制工作成效明显，考核排前4名的县市区及前9名的乡镇（街道）每年分别奖励30万元和5万元。同时，将河长制工作纳入市委市政府对县市区委政府、市直单位的绩效考核单列计分，充分发挥河湖长制考核“指挥棒”作用。

三、全面绷紧责任链条，倒逼河长履职尽责

河湖长制就是责任制，落实制度是关键，我们一直在“四个抓”上下功夫，推动各级河湖长和部门履职尽责。**一是抓高位推动。**市委、市政府召开市委常委会会议、市政府常务会议、市总河长会议，研究部署河湖长制工作，调整优化河长设置。“四大家”主要领导、分管领导带头巡河，亲自督导，有力推动各级河长履职尽责。全市河长累计巡河17.5万人次，解决各类问题21万个。**二是抓代表监督。**创新建立市、县、乡三级“河湖长制”代表委员专项监督体系，设立代表委员监督员3502人，开展“脚踏式”巡河1523人次，发现并整改问题2137个。**三是抓河长述职。**推行河长述职评议制，推动河长“比学赶超”。各级河长累计述职5575人次，先后对14名履职不力的河长进行了调整。**四是抓电视问政。**开展河湖长制“电视问政”活动，共组织73名河长

大力开展山塘清淤、水库除险、河道扫障等专项行动。**四是规范河道采砂管理。**严格落实并公告河道采砂管理责任人名单，落实工作责任。完善河道采砂规划体系，做好相关专题论证及年度采砂实施方案编制审批工作。对河道采砂可采区实现视频监控、电子围栏及水质监测等信息化监管措施全覆盖。全面推行采砂许可电子证照，完善采运管理单制度，落实签单发航制度。加强日常巡查和执法打击，邵阳市水利局等五部门联合下发《关于做好长江河道采砂综合整治行动有关工作的通知》，在全市开展河道非法采砂专项行动，全力打击非法采砂。做好采砂船集中停靠与砂石码头规范提升，严格抗洪抢险应急采砂与疏浚砂石综合利用管理，加强河道疏浚项目审批监管。

五、大力发展现代农业，减少农业面源污染

近年来，农业农村部门多措并举，培育新型农业经营主体，加强宣传引导，有效减少农业面源污染。**一是新型农民经营主体高质量发展。**目前，全市共有农民专业合作社 9105 家，家庭农场 17284 家。**二是开展示范创建。**2022 年创建了 33 家合作社省级示范社、10 家国家农民专业合作社示范社、45 家省级示范家庭农场，评选了市级示范合作社 92 个，市级示范家庭农场 100 个。**三是加快推进现代农业产业园建设。**创建省级现代农业产业园 4 个，创建省级优质农副产品供应示范基地 6 个，创建隆回军杰特色蔬菜产业园、大祥区可诺耶生物科技有限公司现代农业食用菌产业园等现代农业特色产业园省级示范园 74 个，认定现代农业特色产业园市级示范园 128 个，县级现代农业特色产业园 84 个。**四是大力推**

化利用率 100%。完成洞口县农药包装废弃物回收处理推进县项目建设。加快推进规模养殖粪污处理利用设施建设，打通粪污肥料化、能源化利用通道，实现畜禽粪污资源化利用。全市共有 7 个生猪调出大县和 3 个非生猪调出大县实施了畜禽粪污资源化利用整县推进项目，截至 2022 年底，我市畜禽粪污综合利用率为 95.45%，规模养殖场畜禽粪污处理设施配套率为 100%，大型规模场配套率为 100%。规范水产养殖，对不符合养殖规划的网箱投饵施肥开展了清理整治，对饮用水源一级保护区的养殖网箱均进行了全部清理和拆除；对天然水域网箱养殖进行了取缔，对全市精养池塘进行升级改造。严格实施《邵阳市水域滩涂养殖规划》，大力发展池塘养殖和稻田综合种养，积极发展渔业生产，保证人民群众消费需要。对全市 332 家水产养殖场、26 家国家水产健康养殖示范场、18 家持证水产苗种场、22 家水产养殖龙头企业开展现场督查宣传。强化人居环境整治，推进农村改厕、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理和村容村貌整体提升工作。

六、推动工业转型升级，促进企业节能减排

近年来，持续推进工业转型升级、工业技术改造工作。

一是加快发展循环经济。统筹推进再生资源循环利用、工业固废综合利用、循环经济产业链建设，全面提高资源高效循环利用效率，2022 年，我市循环经济产业链规模工业企业 136 家，同比增速 20%；雀塘再生资源产业园等 5 家企业成功纳入第三批湖南省工业固体废物资源综合利用示范创建计划。

二是全面推行绿色制造。持续开展绿色工厂、绿色园

万元，行政移送 21 件，行政拘留 25 人。加强涉河涉水法制法规宣传，持续开展河湖长制“六进”宣传活动，实施有奖举报，广泛动员社会力量，组织“河小青”“滩主”“民间河长”“企业河长”等志愿者 1.2 万人，常态化开展“清河净滩”志愿服务活动，推动河湖治理常态化，积极开展最美河湖、最美河湖卫士评比活动，以评促管、以评促治，营造“全民共治”浓厚氛围，实现“政府治”向“全民护”的转变。

八、下一步工作打算

下一步，我们将全面贯彻落实党的二十大精神，扛牢“守护好一江碧水”政治责任，全面落实河湖长制，加大河湖管理力度，不断完善机制，统筹做好水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监管各项工作，真抓实干、埋头苦干、精抓细干，不断提升河湖治理体系和治理能力现代化水平，为建设水更清、河更美、城市更宜居的大美邵阳贡献力量。

感谢您们对水利工作的关心和支持。



抄报：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：秦帅彬 18890162020

邵阳市工业和信息化局

邵市工信办提字〔2023〕第11号（A类）

对市政协第十三届二次会议第0118号提案的 会办意见

市水利局：

岳爱民、唐怀云等两位委员提出的《关于持续推进资江流域保护和治理的建议的提案》收悉。现将我局意见函告如下，请一并答复委员：

一、所做的工作

近年来，我局高度重视环境保护治理工作，持续推进工业转型升级、工业技术改造工作，减少工业面源污染。一是加快发展循环经济。统筹推进再生资源循环利用、工业固废综合利用、循环经济产业链建设，全面提高资源高效循环利用效率，2022年我市循环经济产业链规模工业企业136家，规模工业总产值267.2亿元，同比增速20%；雀塘再生资源产业园、航天旺材先后获评第二批省工业固废资源综合利用示范园区、示范企业、示范项目，新邵鸿远金属等5家企业成功纳入第三批湖南省工业固体废物资源综合利用示范创建计划。二是全面推行绿色制造。坚持以绿色

护和治理的建议的提案》的建议具有很强的参考借鉴意义。下一步，我局将认真汲取两位委员的建议，持续加大工业领域环境保护力度，推动节能降碳技术改造升级，减少工业对资江流域的污染。**一是**进一步推进节能降碳改造升级。深入挖掘有色金属、建材等行业节能降碳潜力，加快节能降碳技术工艺装备创新与推广应用，加大余热利用、污染物减排力度。聚焦重点企业、重点用能设备，配合省工信厅加强节能法律法规和强制性节能标准执行情况监督检查；充分利用节能诊断成果，推动企业节能技术改造升级。**二是**进一步强化绿色制造引领。发挥以绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链等为主要内容的绿色制造体系建设的示范作用，不断提升先进制造业绿色发展水平，建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。鼓励工业企业推行自愿性清洁生产审核，重点推动建材、有色金属、包装印刷、造纸等行业实施节能、节水、减污、降碳系统性清洁生产改造。**三是**进一步加快循环经济发展。不断促进再生资源循环利用，实施再生资源回收利用行业规范管理。加快工业固废规模化综合利用，推进尾矿矿渣、建筑垃圾、粉煤灰等工业固废的资源综合利用，积极推荐企业申报国家级、省级工业固废资源综合利用示范基地、示范企业、示范项目。**四是**进一步加强绿色节能宣传力度。立足工信职责，进一步加大先进节能减排技术和绿色低碳产品研发和推广力度。组织开展生态文明宣传月、节能宣传周、世界环境日等主题宣传活

邵阳市农业农村局

邵农业复字〔2023〕第40号（A类）

对市政协十三届二次会议第0118号提案的 协办意见

邵阳市水利局：

岳爱民等2名委员提出的“关于持续推进资江流域保护和治理的建议”的提案收悉，现就有关办理情况答复如下，请综合后一并答复委员。

一、现代农业相关工作开展情况

（一）发展新型农业经营主体情况。一是新型农民经营主体高质量发展。截至2022年底，全市共有农民专业合作社9105家，其中国家级示范社29家、省级示范社168家、市级示范社292家、县级示范社997家。家庭农场17284家，其中省级示范场184家，市级示范场204家，粮食类市级示范家庭农场71家。二是开展示范创建。2022年创建了33家合作社省级示范社；10家国家农民专业合作社示范社。创建了45家省级示范家庭农场；评选了市级示范合作社92个，市级示范家庭农场100个。三是积极推进农业社会化服务试点。成功申报新邵县、新

基础。一是**农机装备能力实现新提升**。截至 2022 年底，全市农机总动力达到 5351986 千瓦，拥有各类农机具达到 713234 台套，其中拖拉机、收割机、插秧机，无人植保机等大型机具 14162 台套，各种配套农机具 9934 台（套）。大马力、高性能、复式作业和畜牧业、设施农业等机械大幅增加，农机装备更新换代加速，农业机械已成为支撑现代农业生产的重要物质装备。二是**农机作业水平实现新跨越**。积极推广农机新技术、新机具，大力开展水稻机插机抛、无人机植保、秸秆还田离田、机械收获、粮食烘干等技术的应用，机械化作业程度明显提高。全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 67.16%。其中水稻综合机械化水平达 79.7%，油菜机械化综合水平达 62.56%。三是**农机化科技应用实现新突破**。主要农作物生产全程机械化示范县创建步伐加快，目前已创建全国主要农作物生产全程机械化示范县 2 个。围绕优质粮食生产、蔬菜、水果等特色产业，大力开展设施农业建设，2022 年建设 1 个设施农业示范基地。北斗终端、无人驾驶农机系统、植保无人驾驶航空器等智能农机进入生产一线，大量产业急需、农民急需的农机装备得到有效推广应用。四是**农机社会化服务能力实现新拓展**。全市各类农机作业服务组织达到 454 个，“机械化部队”不断壮大。“互联网+农机作业”“全程机械化+综合农事”等农机服务新业态新模式不断创新，农机服务领域不断扩大，已覆盖农作物耕种收全过程、经济作物关键环节等领域，农机作业服务组织已成为农业社会化服务中最具活力的市场主体。

堆肥等农家肥 77.25 万吨，施用面积 112.27 万亩。**四是推广普及秸秆还田。**坚持把农作物秸秆就地还田作为秸秆综合利用的主要方向，提高秸秆资源肥料化利用水平，2022 年全市推广秸秆还田面积 630 万亩。**五是大力改进施肥方式。**2022 年全市水肥一体化技术应用面积达到 3.94 万亩。

（二）农药减量增效工作。2022 年我市主要粮食作物病虫害专业化统防统治面积完成 314.34 万亩，覆盖率达到 44.83%；所有作物实施病虫害绿色防控面积超过 629.47 万亩，覆盖率达到 47.18%。2022 年农药使用量为 3902.2 吨，较 2021 年 3953.6 吨减少 1.3%。病虫害危害整体损失率总体控制在 3.8%。

一是科学开展预警防控工作。2022 年市、县级共发病虫情报 165 期，病虫情报公告版 67 期，发放病虫防治通知单 118 万份，发送手机短信、微信 65 万多条，中长期预报准确率达 90.8% 以上，短期预报准确率达 95.3% 以上。全市病虫害信息与植保技术进村率达 97.5%，入户率达 90.3%。

二是优化集成绿色防控技术。市本级在大祥区创建 1000 亩农药减量示范区。邵阳县开展水稻病虫害绿色防控与专业化统防统治融合推进示范，创建 1 个 1500 亩核心示范区，其余每个乡镇建设 1 个 300 亩以上示范区；开展“三棵菜”科学用药与绿色防控，示范面积 200 亩。武冈市开展水稻病虫害全程绿色防控示范，创建 1 个 1000 亩核心示范区；开展油菜病虫害绿色防控示范，创建 1 个 1000 亩核心示范区。邵东、隆回、新宁、新邵、邵阳等市县开展二化螟绿色防控技术应用示范，每个市县新增性诱技

立村级农药包装废弃物回收点，效果明显。2022 年争取了洞口县农药包装废弃物回收处理推进县项目建设，并纳入市河湖长制重点工作任务考核内容。

（四）畜禽粪污资源化利用工作。我市始终坚持保供给与保环境并重，坚持“源头减量、过程控制、末端利用”基本原则，结合邵阳市畜禽产业发展现状，统筹考虑区域内种养规模及资源环境承载能力，因地制宜、因场施策，加快推进规模养殖粪污处理利用设施建设，打通粪污肥料化、能源化利用通道，实现畜禽粪污资源化利用。全市共有 7 个生猪调出大县和 3 个非生猪调出大县实施了畜禽粪污资源化利用整县推进项目，其中 7 个生猪调出大县投入中央资金 3.3 亿元，地方配套资金 7180 万元，3 个非生猪调出大县投入中央资金 3000 万元，省级资金 1652 万元。截至 2022 年底，我市畜禽粪污综合利用率为 95.45%，规模养殖场畜禽粪污处理设施配套任务数为 1862 家，完成配套任务 1862 家，配套率为 100%，大型规模场配套任务数为 662 家，完成配套任务 662 家，配套率为 100%。

（五）水产养殖工作。一是巩固网箱养殖清理成果。近年来对不符合养殖规划的网箱投饵施肥开展了清理整治，对饮用水源一级保护区的养殖网箱均进行了全部清理和拆除；对天然水域网箱养殖进行了取缔，对全市精养池塘进行升级改造。2022 年 4 月新邵县大新镇网箱养殖拆除完毕后，我市所有网箱养殖全部清理到位。全市严格实施《邵阳市水域滩涂养殖规划》，在大水面养殖减少的情况下，通过大力发展池塘养殖和

余次，水上巡查 12170 海里，责令修复生态放流 500 万尾。三是建立长效管理机制。各县市区均建立了纵向到底，横向到边的网格化管理体系，每个网格单元按照网格长 + 渔政执法人员、警长、护渔员等模式，切实做到责任到人到点到图，形成互联互通、全员在格的联动处置机制和督查考核机制。

（七）人居环境整治工作。一是扎实推进农村改厕。2022 年我市完成农村户厕改（新）建 34714 座，建设农村公厕 116 座。对 2013 年以来各级财政支持改造的农村户厕问题开展全面“回头看”，共摸排发现问题厕所 1250 座，均已全部整改完成。二是农村生活垃圾治理。全市已有 10 个县市区推行生活垃圾转运社会化服务，全市生活垃圾得到处理的行政村比例达 100%，农村生活垃圾处理率达 99.3%。2022 年新建乡镇垃圾中转站 29 座，累计建成乡镇垃圾中转站 135 座，乡镇垃圾中转站转运覆盖率达 86%。不断完善农村生活垃圾分类回收“一村一站一员”工作机制，搭建市、县、乡、村、户五级联动，固定+流动+线上三位一体再生资源绿色回收体系。截至 2022 年底，全市共建成县级分拣中心 6 个，乡镇回收总站 67 个，村级回收站点达 1562 个。生活垃圾焚烧发电 PPP 项目进展顺利，新邵县、邵东市、洞口县等 3 个垃圾焚烧发电项目已相继运行。三是农村生活污水治理。认真落实《邵阳市乡镇污水处理设施建设行动方案（2019-2022 年）》，2022 年建成乡镇污水处理厂 53 座，全市建制镇污水处理设施覆盖率达 100%。以农村生活污水治理、农村黑臭水体治理、农村集中式饮用水

积极培育新型农业经营主体，创建现代农业产业园，持续推进农机化和高标准农田建设。

在此，对您提的宝贵意见表示感谢，并请您继续关注我们的工作，多提好的意见建议，以促进我们的工作进步。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：王歧波 15080948858

邵阳市生态环境局

(2023)邵环字第1号(A类)

对市政协十三届二次会议第0188号提案的 会办意见

邵阳市水利局：

岳爱民等2位委员提出的《关于持续推进资江流域保护和治理的建议》收悉，现将我局意见函告如下，请一并答复委员：

一、关于提案提出的“推动工业转型升级，严格审批新建工业项目，对不符合环保要求的坚决不予审批，对原有的工业企业进行技术改造，减少工业面源污染”方面，我们采取的主要措施：

严格依法审批新建工业项目，对不符合政策及环保要求的项目不存在违规审批的情况。近几年，生态环境部门审批了邵阳市双清区日升造纸厂年产2.1万吨特种纸技术改造项目、邵阳市灰坝II类固废填埋场扩容二期工程、湘窖酒业年产800吨酱香型白酒及附属设施改造、湖南科瑞生物制药股份有限公司非那雄胺等产品技术升级改造项目、邵阳天堂助剂化工有限公司生产线功能布局优化调整建设项目、邵阳东

内设机构和人员编制规定》，核定支队 77 个编制（暂使用事业编），比以前增加 44 个编制，下设大祥、双清、北塔、经开和直属 5 个执法大队及 6 个内设科室，其中 5 个大队为正科级，6 个科室为副科级。待机构性质确定以后，计划通过招考、遴选等方式补充队伍力量。

五是开展邵阳市资江干流和涟水入河排污口专项排查建档工作，制定并发布市级入河排污口排查建档工作方案，完成市级建档工作并上报省级审核，为下一步入河排污口溯源整治工作打下坚实的基础。

六是加强城郊水源地保护。近年来，为有效保障饮用水安全，我市先后开展了“千吨万人”、乡镇级千人以上和农村千人以上饮用水水源地生态环境问题专项整治。按照“一个水源地，一套整治方案”的要求，完成对全市 108 个“千吨万人”、55 个乡镇级千人以上和 80 个农村千人以上饮用水水源地的整治和销号。

七是严查企业超排、偷排等违法行为。利用突击检查、夜间行动等多种方式，及时发现环境违法行为，依法从严打击恶意排污、擅自停运环保设施、在线监控造假、违法倾倒危险废物和涉重金属废物等违法行为。2022 年全市共办理环境违法案件 353 件，罚款总数 1318.8539 万元，行政移送 21 件，行政拘留 25 人，办案数比上年增加 47%，罚款数比上年增加

附件 6

提案办理质量考核评价表

承办单位	阜阳市水利局			提案者	岳新民	
提案标题	关于持续治理颍江流域水污染和治理改善				提案编号	0118
内容	分值	标 准			提案者评分	督办评分
受理	10	按要求受理本单位办理的提案，同提案者进行沟通联系。			10	
交办	20	领导班子集体研究提案办理工作，主要领导批办提案，分管领导领导提案。明确每年提案的责任单位、经办人员、时限要求和质量标准。			20	
办理	30	采取登门走访、集中座谈、电话联系等协商方式，听取提案者的意见建议，办理系统内更新沟通记录；对提案涉及的问题进行调查研究，制定具体措施，制定提案落实方案；认真抓好提案办理落实，邀请提案者、督办单位参与提案办理工作全过程。			30	
答复	30	办理时限内能办结的提案，及时总结工作成果，撰写答复件；条件所限目前难以解决的如实说明情况；答复件格式规范，针对性强；采取见面沟通，电话联系，上传系统等方式及时反馈答复件；综合性、全局性、前瞻性较强的建议以适当方式报送有关领导，发挥提案决策参考作用。			30	
评价总结	10	①提案者评分标准：同提案者见面沟通，完成评分，签署意见； ②督办单位评分标准：同督办单位沟通，完善评分；对办理答复意见不满意的提案进行二次办理；开展办理工作“回头看”，看答复时暂未落实的是否落实到位；报送两个评价表和提案答复件给市委办或市政府办和市政协提案委；完善提案办理系统相关资料；归档提案资料(提案原文、会议记录、落实方案、答复件、评价表等)。			10	
总分	100					
答复评估	满 意	✓	基本满意		不满意	
对答复的意见	签名：岳新民 年 月 日					
备注	1、提案办理按满意、基本满意、不满意三个等次划分，85 分以上为满意，60—84 分为基本满意，60 分以下为不满意。 2、在答复评估相应格内打“√”。					